



REGLAMENT PEL QUAL ES PROCEDEIX A L'ADEQUACIÓ DE LES NORMES REGULADORES DELS PROCEDIMENTS DE GESTIÓ DE PERSONAL DE L'AJUNTAMENT DE TAVERNES DE LA VALLIGNA A LA LLEI 30/1992, DE 26 NOVEMBRE, DE RÈGIM JURÍDIC DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES I DEL PROCEDIMENT ADMINISTRATIU COMÚ

Acord del Ple de 9-05-2005 (BOP 29-07-2005)

TEXT ACTUAL VIGENT

Preàmbul

I. La disposició addicional tercera de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, redactada conforme a l'article únic del Reial Decret Llei 14/1993, de 4 d'agost, estableix que, reglamentàriament, es durà a terme l'adequació a esta de les normes reguladores dels distints procediments administratius, siga quin siga el seu rang, amb específica menció dels efectes estimatoris o desestimatoris que la falta de resolució expressa produïska.

Igualment l'article 44.4 de la referida Llei 30/1992, estableix que les administracions públiques han de publicar i mantindre actualitzades, a efectes informatius, les relacions de procediments, amb indicació dels terminis màxims de duració, així com dels efectes que produïska el silenci administratiu.

Els procediments de gestió de personal, l'adequació dels quals a la Llei 30/1992 constitueix l'objecte del present reglament, es troben regulats per diverses normes de rang legal i reglamentari, tant d'àmbit estatal com autonòmic, entre les que cal mencionar les següents:

- El text articulat de la Llei de Funcionaris Civils de l'Estat, aprovat per Decret 315/1964, de 7 de febrer.
- La Llei 30/1984, de 2 d'agost, de Mesures per a la Reforma de la Funció Pública.
- La Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques.
- Llei 70/1978, de 26 de desembre, de reconeixement de servicis previs en l'Administració Pública.
- Reial Decret 365/1995, de 10 de març, pel qual s'aprova el Reglament de Situacions Administratives dels Funcionaris Civils de l'Administració General de l'Estat.
- Reial Decret 598/1985, de 30 d'abril, sobre incompatibilitats del personal al servei de l'Administració de l'Estat, de la Seguretat Social i dels Ens Organismes i Empreses dependents
- El Decret Legislatiu de 24 d'octubre de 1995, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de Funció Pública Valenciana.
- El Decret 33/1999, de 9 de març, de la Generalitat Valenciana, pel qual s'aprova el Reglament de Selecció, Provisió de Llocs de Treball i Carrera Administrativa del personal comprés en l'àmbit d'aplicació de la Llei de la Funció Pública Valenciana.
- El Decret 34/1999, de 9 de març, pel qual s'aprova el que es regulen les condicions de treball del personal al servei de l'administració del govern valencià.

Aquests procediments reuneixen característiques especials que els diferencien dels que, en un àmbit jurídic distint, es produeixen entre l'administració i els particulars, ja que la relació funcional o de servei que uneix a administració amb el seu personal és, per la seua pròpia naturalesa, una relació de supremacia especial, com ha assenyalat el Tribunal Constitucional.



D'altra banda, determinats procediments comporten conseqüències econòmiques i organitzatives que, per la seua incidència en les despeses públiques i en el principi d'autoorganització de l'administració pública, han d'entendre's exceptuats del principi general d'estimació presumpta de les sol·licituds en què no recaiga una resolució expressa en termini.

II. Per tot això, es fa necessari aprovar una norma que regule els terminis de resolució i efectes del silenci establerts pels decrets d'adaptació a la Llei 30/1992, de 26 de novembre (LRJPAC) anteriors a la modificació efectuada per la Llei 4/1999.

Això es justifica en l'existència de normes tant estatals com autonòmiques que susciten importants dubtes interpretatius i que, atesa la seua literalitat, admeten argumentacions i interpretacions ambivalents. Així, ha de tenir en compte que, en l'entrada en vigor de la Llei 4/1999, existia una important quantitat de normes que catalogaven els procediments i els adaptaven (bàsicament pel que fa a terminis de resolució i efectes del silenci) a la nova configuració de la Llei 30/1992.

Modificada l'esmentada Llei 30/1992 per la Llei 4/1999, no s'han modificat, almenys amb caràcter general, els decrets d'adaptació a la Llei 30/1992 dels procediments preexistents, dins del termini conferit per la DA 1a de l'esmentada Llei 4/1999, per la qual es planteja la necessitat determinar si continuen subsistents aquells decrets d'adaptació o han d'entendre's derogats en la mesura que s'oposen a la nova regulació dels terminis de resolució i efectes del silenci.

El problema es fa evident amb els decrets d'adaptació de procediments en matèria de personal, on coexisteix normativa estatal (RD 1777/1994, de 5 d'agost, BOE núm. 199, de 20.08) amb normativa autonòmica (DV 166/1994, de 19 d'agost, DOGV núm. 2332) i amb regulacions tant dels terminis de resolució com dels efectes del silenci que són divergents.

Doncs bé, és precisament en este sentit de resoldre contradiccions on poden oferir-se dos línies argumentals que poden entendre's fundades. Així, una primera línia interpretativa passaria per aplicar amb caràcter preferent la DT 1a de l'esmentada Llei 4/1999, segons la qual *"fins que es porten a efecte les previsions de la disposició addicional primera d'esta Llei, continuaran en vigor, amb el seu propi rang, les normes reglamentàries existents i, en especial, les aprovades en el marc del procés d'adequació de procediments a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, així com les dictades en desplegament de la mateixa, mentre no s'oposen a la present Llei."* És a dir, es declaren expressament vigents els decrets d'adaptació a la Llei 30/1992 mentre no es duguen a terme les modificacions normatives necessàries en les disposicions reglamentàries dictades en l'adequació i desenvolupament de la Llei 30/1992.

No obstant això, pot aduir-se també que les dites normes reglamentàries han sigut afectades per la disposició derogatòria de la Llei 4/1999, en l'apartat de la qual 2 s'estableix la derogació de totes les normes del mateix rang o d'un rang inferior en el que contradiguen o s'oposen a l'esmentada Llei, almenys quan establisquen terminis de resolució superiors al general de sis mesos establert per l'art. 42.2 de la LRJPAC en la nova redacció conferida per la Llei 4/1999 o quan s'aparten de la regla general de l'art. 43.2, que assigna efectes estimatoris a la falta de resolució expressa.

En tot cas, després d'haver analitzat detingudament les qüestions abans esbossades, s'ha optat per una interpretació integradora d'ambdós línies argumentals i s'han estimat aplicables, al no haver sigut expressament derogats, els decrets d'adaptació a la Llei 30/1992 (en matèria de personal, els RD 1777/1994 i DV 166/1994) amb les particularitats següents:



- a) Quan els esmentats decrets de desenvolupament estableixen terminis de resolució superiors a sis mesos, s'han entès derogats per oposar-se a la regla general de l'art. 42.2 de la LRJPAC (*"el termini màxim en què ha de notificar-se la resolució expressa serà el fixat per la norma reguladora del corresponent procediment. Este termini no podrà excedir sis mesos llevat que una norma amb rang de llei n'establisca un major o així estiga previst en la normativa comunitària europea"*), mentre que s'han mantingut els terminis inferiors a sis mesos continguts en eixos decrets, al no oposar-se a la regla general i, per tant, no estar afectats per la clàusula derogatòria genèrica de la Llei 4/1999. D'altra banda, tampoc s'han tingut en compte els supòsits en què eixos decrets assignen efectes desestimadoris a la falta de resolució en termini, per oposar-se a la regla general continguda en l'art. 43.2 de la citada LRJPAC (*"els interessats podran entendre estimades per silenci administratiu les seues sol·licituds en tots els casos, llevat que una norma amb rang de llei o norma de dret comunitari europeu establisca el contrari. Queden exceptuats d'esta previsió els procediments d'exercici del dret de petició, a què es referix l'art. 29 de la Constitució, aquella l'estimació de la qual tinguera com a conseqüència que es transferiren al sol·licitant o a tercers facultats relatives al domini públic o al servei públic, així com els procediments d'impugnació d'actes i disposicions, en què el silenci tindrà efecte desestimadori"*).

Article 1. Objecte

El present Reglament té com a objecte l'adequació a la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, així com al RD 1777/1994, de 5 d'agost, (BOE núm. 199, de 20.08) i al DV 166/1994, de 19 d'agost, (DOGV núm. 2332), de les normes reguladores dels procediments administratius en matèria de gestió del personal al servei d'esta administració local, tant de naturalesa funcional, laboral, com eventual.

Article 2. Supòsits d'eficàcia desestimària

1. Les sol·licituds formulades en els següents procediments administratius de gestió de personal es podran entendre desestimades una vegada transcorreguts, sense que s'haguera dictat una resolució expressa, els terminis màxims de resolució assenyalats a continuació:

1.1) Assistència a cursos de selecció, formació i perfeccionament: dos mesos.

1.2) Autorització de comissions de servicis: tres mesos.

1.3) Autorització de permutes de destí entre funcionaris: tres mesos.

1.4) Procediments d'ingrés, provisió de llocs de treball i promoció professional, a excepció dels assenyalats en els epígrafs anteriors: terminis fixats per la seua normativa específica i, si no n'hi ha, el general de tres mesos previst en l'article 42.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

2. Qualsevol altre procediment, no inclòs en l'apartat 1 de l'article 3 d'este Reglament, la resolució del qual implique efectes econòmics actuals o puga produir-los en qualsevol altre moment: el termini de resolució d'estos procediments serà l'assenyalat en la seua normativa específica i, si no n'hi ha, el general de tres mesos previst en l'article 42.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

Article 3. Supòsits d'eficàcia estimatòria.

1. Les sol·licituds formulades en els següents procediments administratius de gestió de personal es podran entendre estimades una vegada transcorreguts, sense que s'haguera dictat una resolució expressa, els terminis màxims de resolució assenyalats a continuació:

1.1) Vacances:



- 1.1.1) Període ordinari: un mes.
 - 1.1.2) Modificació període ordinari: deu dies.
 - 1.2) Permisos per naixement d'un fill; mort o malaltia greu d'un familiar; interrupció de l'embaràs; exàmens prenatals, cursos de preparació al part; consultes mèdiques de menors, ancians, discapacitats a càrrec seu: un dia.
 - 1.3) Permisos per trasllat de domicili: deu dies.
 - 1.4) Permisos per a concórrer a exàmens finals: tres dies.
 - 1.5) Permisos d'una o mitja hora d'absència del treball per cura de fill menor de nou mesos: un dia.
 - 1.6) Permisos per al compliment d'un deure inexcusable de caràcter públic o personal: tres dies.
 - 1.7) Permisos per maternitat o adopció: tres dies.
 - 1.8) Permisos sindicals: tres mesos.
 - 1.9) Llicència per a assumptes propis o particulars: deu dies.
 - 1.10) Llicència per matrimoni de l'interessat o d'un familiar: deu dies.
 - 1.11) Llicència per estudis sobre matèries directament relacionades amb la Funció Pública: tres mesos.
 - 1.12) Reducció de jornada per raons de guarda legal: deu dies.
 - 1.13) Ampliació de jornada per a qui la té reduïda per guarda legal: deu dies.
 - 1.14) Pròrrogues de presa de possessió de llocs obtinguts per primer nomenament o concurs: vint dies.
 - 1.15) Reingrés al servei actiu de personal amb reserva de plaça i destí: tres mesos.
 - 1.16) Reingrés procedent de suspensió per temps inferior a sis mesos: deu dies.
 - 1.17) Excedència per cura de fills: un mes.
 - 1.18) Excedència voluntària per una altra activitat en el sector públic: tres mesos.
 - 1.19) Excedència voluntària per interès particular: tres mesos.
 - 1.20) Excedència voluntària per agrupació familiar: tres mesos.
 - 1.21) Servicis especials: dos mesos.
 - 1.22) Servicis en comunitats autònomes: dos mesos.
 - 1.23) Suspensió del contracte de treball: deu dies.
 - 1.24) Jubilacions voluntàries: tres mesos.
 - 1.25) Les sol·licituds formulades en els procediments en matèria d'incompatibilitats, es podran entendre estimades, en els terminis màxims de resolució assenyalats a continuació:
 - 1.25.1) Autorització de compatibilitat per a exercir un segon lloc de treball o activitat en el sector públic: quatre mesos.
 - 1.25.2) Reconeixement de compatibilitat per a exercir activitats privades: tres mesos.
 - 1.26) Reconeixement de grau personal i servicis previs: dos mesos.
 - 1.27) Classificacions i integracions en cossos o escales de nivell superior: dos mesos.
 - 1.28) Procediments de resolució de les sol·licituds formulades en relació amb l'adscripció de posats a determinats grups de funcionaris, forma de provisió d'aquells, titulacions requerides, administracions de procedència per a ocupar-los, exclusivitat, temporalitat, consideracions d'amortització a un termini determinat i de qualssevol altres que tinguen incidència en les relacions de llocs de treball o catàlegs: tres mesos.
- 2.** El termini màxim per a resoldre i rebre la notificació dels procediments no mencionats en l'article 2 i en els apartats anteriors del present article, serà el fixat per la seua normativa específica i, si no n'hi ha, el general de tres mesos previst en l'article 42.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre. En ambdós casos, la falta de resolució expressa en



eixe termini permetrà entendre estimades les sol·licituds formulades.

Article 4. Eficàcia de les resolucions presumptes.

L'eficàcia de les resolucions presumptes a què es refereixen els articles anteriors es podrà acreditar per qualsevol mitjà de prova admés en dret, sense perjudici de l'emissió del certificat previst en l'article 43.5 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, que haurà d'expedir-se en el termini de 15 dies des de que va ser sol·licitat.

Durant el transcurs del termini per a l'emissió de la certificació es podrà resoldre expressament sobre el fons, d'acord amb la norma reguladora del procediment, i sense vinculació amb els efectes atribuïts a la resolució presumpta la certificació de la qual s'ha sol·licitat.

Disposició transitòria única.

1. Els procediments inclosos en l'àmbit d'aplicació del present Reglament que s'hagen iniciat abans de la seua entrada en vigor, es regiran per la normativa anterior.

2. A les resolucions dels procediments inclosos en l'àmbit d'aplicació d'este reglament, se'ls aplicarà el sistema de recursos establert en el capítol II del títol VII de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

Disposició derogatòria única.

Queden derogades totes les disposicions, circulars o normes del mateix rang o d'un rang inferior, que s'oposen al que disposa el present Reglament o que ho contradiguen.

Disposició final única.

El present reglament entrarà en vigor l'endemà de la seua publicació íntegra en el *Butlletí Oficial de la Província de València*.